

INFORME D'INTERVENTOR

Assumpte: EXPEDIENT (0426.2020.000002) DE MODIFICACIÓ PRESSUPOSTÀRIA COMPETÈNCIA DEL PLE

Atesa la corresponent proposta de modificacions pressupostàries i altres qüestions connexes competència del Ple del Consell Insular de Menorca, INFORM:

1. Fonaments de dret:

- Text refús de la Llei que regula les Hisendes Locals, aprovat per Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març (En endavant TRLRHL): Articles 179 i concordants; i, Reial Decret 50/1990, de 20 d'abril, de desenvolupament del TRLRHL en matèria pressupostària.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (En endavant LOEPSF); i, Reial decret 1463/2007, de 2 de novembre, que aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, d'aplicació a les entitats locals (En endavant REP).

A més, s'ha de considerar la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local (LRBRL), amb els requisits, limitacions i condicionats introduïts per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL).

2. Descripció de la proposta i de l'escenari que l'emmarca: La proposta del Conseller de Serveis Generals, atès el que s'exposa a la memòria que l'acompanya, on es fa referència a l'actual context d'estat d'alarma, consisteix en incrementar – mitjançant transferències de crèdit que poden ser de diferents àrees de despesa – els ajuts prevists en el pressupost a fi d'enfortir els diferents sectors econòmics de l'illa, mitjançant la dotació de les següents aplicacions pressupostàries:

<i>Partida</i>	<i>Descripció</i>	<i>Increment dotació</i>
1-43200-4790001	Ajuts sector turístic Covid-19	350.000,00 €
2-92900-4800000	Ajuts 3 ^r sector Covid-19	200.000,00 €
5-41000-4790000	Ajuts sector primari Covid-19	300.000,00 €
5-43900-4620009	Convenis ajuntaments sector comerç i restauració	750.000,00 €
5-43900-4790001	Ajuts sector productiu Covid-19	400.000,00 €
<i>Total</i>		<i>2.000.000,00 €</i>

A l'expedient consten les aplicacions pressupostàries d'on provenen aquests crèdits, en el benentès que s'han d'incorporar algunes modificacions a les previsions inicials.



3. Destí de la nova despesa i altres aspectes d'aquesta modificació pressupostària:

La present modificació pressupostària correspon a una situació excepcional inherent a l'estat d'alarma aprovat pel govern d'Espanya, mitjançant en Reial Decret 463/2020, de 14 de març, i prorrogat successivament, que - com s'indica a la memòria del present expedient – suposa un contundent impacte en l'economia i la societat.

Davant aquesta situació, la resposta elaborada pel govern insular ha estat la revisió general del pressupost insular en ordre a obtenir crèdits – fins a un total de 2.000.000 € - per a atorgar subvencions als sectors econòmics adreçades a que puguin contenir els perjudicis derivats de la important reducció d'activitat (aturada en molts de supòsits) derivada d'aquesta situació.

Val a dir que a l'expedient no hi ha informes descriptius de la situació econòmica produïda i per tant no pot valorar-se l'adequació de les mesures dissenyades ni l'eficiència esperada, la qual cosa pot acceptar-se atès l'esmentat caràcter excepcional (que fins i tot repercuteix amb la fiabilitat dels informes que es puguin redactar a priori) que assembla exigir una resposta immediata a tots els nivells de govern emmarcada a l'àmbit de la discrecionalitat dels òrgans competents.

En qualsevol cas, m'assembla que el planteig d'aquesta corporació no ha estat precipitat i – com es palesa en el present expedient - s'ha intentat que sigui conjunt i tingui un grau uniforme de consens i publicitat.

Com a curiositat tècnica es transfereixen crèdits a una aplicació del programa 92900 Fons de Contingència, ja que els beneficiaris del ajuts públics que es convocaran poden pertànyer a diferents sectors d'activitat i – per tant – a diferents àrees de despesa; de forma que la previsió definitiva d'aquests crèdits de despesa es decidirà en conèixer – un cop tramitades les ajudes previstes – l'àrea de despesa on correspon aplicar-les.

D'altra banda la lògica de la tramitació de les transferències de crèdit exigeix que les aplicacions que aporten crèdit, es considerin reduïbles, prèvia anàlisi dels compromisos i necessitats que han d'atendre; aquesta anàlisi no es reflecteix a l'expedient objecte del present informe; al meu entendre – en la línia d'excepcionalitat abans esmentada – s'ha considerat que les aplicacions que transfereixen crèdit atenen a necessitats menys prioritàries; consideració que en el decurs del present exercici pressupostari podria canviar i la nostra gestió estaria afectada per les rigideses previstes a l'esmentada normativa pressupostària a fi d'evitar un excés de modificacions que puguin resultar incoherents amb el pressupost aprovat pel Ple corporatiu.

A fi de reflectir les qüestions indicades en els dos apartats anteriors, recoman afegir a la proposta de modificació pressupostària, els següents paràgrafs (en cursiva) que – consider – no afecten el seu contingut essencial i afavoriran la nostra gestió econòmica i financera.



Identif. doc. elect.: ES-07CIMI-2020-64DC7F68-32A5-46C9-AC1F-82E0DB10523C 14/05/2020 13:19:23 Pag.:2/6
Consell Insular de Menorca-07999- Org.:L03070009 Validar: https://www.carpetaciudadana.org/cime/validardoc.aspx

Segon: Assenyalar que la transferència a l'aplicació 2.92900.4800000 Ajuts 3r sector COVID-19, per import de 200.000 €, es realitza a un programa d'imprevists, situacions transitòries i contingències d'execució, per tant, quan es coneguin els beneficiaris concrets d'aquestes ajudes insulars, que poden ser entitats ambientals, culturals, esportives, de participació ciutadana ..., s'autoritza al conseller de Serveis Insulars a transferir altre cop aquests crèdits a l'aplicació pressupostària que permeti la correcta comptabilitat de la despesa corresponent.

Tercer: Remarcar el caràcter excepcional de la present modificació pressupostària i manifestar la voluntat insular de considerar-la com a equivalent a una modificació de crèdits derivada de reorganitzacions administratives aprovades pel Ple, als efectes d'evitar rigideses administratives en el tràmit de futures modificacions pressupostàries que puguin resultar convenients, conformement preveu l'article 180 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, que aprova el text refós de la Llei que regula les Hisendes Locals.

- 4. Finançament:** Com ja s'ha indicat el finançament necessari (2.000.000,00 €) prové de diferents aplicacions pressupostàries del pressupost inicial del Consell Insular de Menorca per al 2020 que – com hem intentat explicar abans - s'estima que convé reduir a fi de finançar altres actuacions públiques que – hores d'ara – es consideren prioritàries.
- 5. Estabilitat pressupostària:** Conformement el que disposa l'article 15.1 del Reial Decret 1463/2007 de 2 de novembre, pel que s'aprova el Reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'estabilitat pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals: *Se entenderá cumplido el objetivo de estabilidad cuando los presupuestos iniciales o, en su caso, modificados y las liquidaciones presupuestarias de los sujetos comprendidos en el art. 4.1 del presente reglamento (les entitats locals), alcancen, una vez consolidados, y en términos de capacidad de financiación, de acuerdo con la definición contenida en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales, el objetivo individual establecido para cada una de las entidades locales a las que se refiere el artículo 5 o el objetivo de equilibrio o de superávit establecido para las restantes entidades locales, sin perjuicio de lo dispuesto, en su caso, en los planes económico-financieros aprobados y en vigor.*

L'article 16.2 de l'esmentat reglament disposa: *...la Intervención Local elevará al Pleno un informe sobre el cumplimiento del objetivo de estabilidad de la propia entidad local y de sus organismos autónomos y entidades dependientes. Este informe se emitirá con carácter independiente y se incorporará a los previstos en los artículos 168.4, 177.2 y 191.3, del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales, referidos, respectivamente a la aprobación del presupuesto general, a sus modificaciones y a su liquidación.*

L'article 18.1 de la LOEPSF, disposa: *Las Administraciones Públicas harán un seguimiento de los datos de ejecución presupuestaria y ajustarán el gasto público para garantizar que al cierre del ejercicio no se incumple el objetivo de estabilidad presupuestaria.*



Per tant, aquesta Intervenció emetrà un únic informe formal relatiu al compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, en termes consolidats, referit a la liquidació del Consell Insular de Menorca, els seus organismes autònoms i entitats dependents. Així mateix a aquest informe únic i consolidat inclourem les referències necessàries a l'estat del deute i al període mitjà de pagament.

Això no obstant, atesa la transcendència del principi d'estabilitat pressupostària, recollit – fins i tot, al vigent article 135.1 de la Constitució Espanyola, que prescriu: *Todas las administraciones públicas adecuaran sus actuaciones al principio de estabilidad presupuestaria ...Las entidades locales deberán presentar equilibrio presupuestario.* – mentre no s'emet l'esmentat informe únic referit al tancament del 2019, en la funció de seguiment prevista a l'article 18.1 LOEPSF (que també exercim en el continu flux d'informació que trametem a l'Estat mitjançant les plataformes informàtiques), realitzarem una primera valoració sobre l'assoliment – per part d'aquest Consell, de forma individual, de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, en els informes referits a l'aprovació del pressupost general, a les seves modificacions i a la liquidació.

Aquest objectiu s'aconsegueix (als efectes que ara ens interessa) amb l'aprovació del pressupost i les seves modificacions en equilibri o superàvit (article 15-1 REP). L'equilibri ha de computar-se en termes de capacitat de finançament conformement amb la definició del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals; en síntesi, suposa que les despeses no financeres no excedeixin els ingressos no financers, de forma que tant la inversió real (Capítol VI), com les transferències de capital (Capítol VII), hauran de ser cobertes amb ingressos no financers corrents i de capital. Això suposa que els Capítols VIII i IX de despeses financeres han de ser d'un import igual o superior que els correlatius capítols VIII i IX d'ingressos financers. Això no obstant, s'haurà d'analitzar els ajustos a realitzar en el marc de l'esmentat informe consolidat.

Aquesta modificació pressupostària, en si mateixa, assoleix l'equilibri pressupostari perquè no es finança mitjançant ingressos financers. Tanmateix, un cop aplicada aquesta modificació al pressupost vigent a data d'aquest informe resultarà que el pressupost modificat assoleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària en presentar una capacitat de finançament per un import d'1.305.998,34 € (la mateixa que la del pressupost inicial d'aquesta corporació per al vigent exercici).

En assolir-se l'objectiu d'estabilitat pressupostària no es requereix l'adopció de cap mesura econòmica ni financera (plans econòmic i financers ...). Si bé l'anterior afirmació ha d'emmarcar-se en un procés de continu seguiment de l'execució pressupostària i d'adopció de les mesures necessàries per a garantir el compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària al tancament de l'exercici.

6. Tràmit:

Aquesta modificació pressupostària en la idea de donar una primera resposta conjunta del Consell Insular de Menorca a la problemàtica econòmica derivada de l'anomenada crisi COVID-



Identif. doc. elect.: ES-07CIMI-2020-64DC7F68-32A5-46C9-AC1F-82E0DB10523C 14/05/2020 13:19:23 Pag.:4/6
Consell Insular de Menorca-07999- Org.:L03070009 Validar: <https://www.carpetaciudadana.org/cime/validardoc.aspx>

19 preveu transferències de crèdits entre aplicacions pressupostàries que pertanyen a la mateixa i a diferents àrees de despesa: es transfereixen crèdits que provenen de les àrees de despesa 1 (Serveis públics bàsics), 2 (Actuacions de protecció i promoció social), 3 (Producció de béns públics de caràcter preferent), 4 (Actuacions de caràcter econòmic) i 9 (Actuacions de caràcter general); a fi de dotar el crèdit necessari a les àrees de despesa 4 (Actuacions de caràcter econòmic) i 9 (Actuacions de caràcter general) per tal de dotar els crèdits necessaris per a procedir a la convocatòria d'ajuts adreçats a enfortir els sectors econòmics de l'illa perquè puguin resistir la important reducció d'activitat derivada de l'esmentada crisi sanitària. Per tant cal considerar que – a més de les evidents transferències entre diferents àrees de despesa, l'aprovació de les quals correspon al Ple de la corporació - hi ha transferències entre aplicacions pressupostàries de les mateixes àrees de despesa (4. Actuacions de caràcter econòmic i 9. Actuacions de caràcter general), fins i tot de la mateixa bossa de vinculació, en aquests supòsits seria innecessari l'expedient de modificació pressupostària, l'aprovació de les quals correspon al conseller de Serveis Generals.

En qualsevol cas, atès que l'esmentat conseller de Serveis Generals signa la proposta corresponent i els avantatges – abans exposats - del tractament conjunt d'aquest expedient, no hi ha objecció d'Intervenció.

Convé recordar, en ordre a classificar la present modificació pressupostària com a transferència de crèdit, que la base sisena del pressupost del Consell Insular de Menorca del 2020, en el seu apartat final preveu: *... es consideren obertes amb saldo zero, per a cada programa, totes les agrupacions de capítol, article i concepte assenyalades en la classificació econòmica de les despeses del pressupost de les entitats locals i dels seus organismes autònoms que consten en l'annex III de l'ordre esmentada (Ordre EHA/3565/2008)*

Així, el tràmit de la proposta reformulada hauria de ser el següent:

- Aprovació provisional pel ple del CIM, bastant el vot de la majoria simple (article 47.1 LRBRL).
- Exposició pública, per un període de 15 dies hàbils, a efectes de presentació de reclamacions.
- Aprovació definitiva expressa o tàcita.
- Publicació resumida en el BOIB.

7. Conclusió:

Atès el que s'ha indicat anteriorment s'informa favorablement la proposta presentada.

L'interventor

Guillem Simó Bordoy

Maó, en la data que consta a la signatura electrònica d'aquest document.





Identif. doc. elect.: ES-07CIM-2020-64DC7F68-32A5-46C9-AC1F-82E0DB10523C 14/05/2020 13:19:23 Pàg.:6/6
Consell Insular de Menorca-07999- Org.:L03070009 Validar: <https://www.carpetaciudadana.org/cime/validardoc.aspx>

